



# PLAN INTEGRAL DE MOVILIDAD URBANA SUSTENTABLE PARA EL ÁREA METROPOLITANA DE PANAMÁ

Entregable 5. Informe final de la Fase 2



AGOSTO, 2016  
Cal y Mayor y Asociados



## RECONOCIMIENTOS

### De la empresa Metro de Panamá S.A.

Urb. Ana Laura Morais Silva  
Arq. Alvaro Uribe

Directora de Planificación  
Especialista en Planificación Urbana

### De la Autoridad del Tránsito y del Transporte Terrestre

Arq. Enith Gonzalez  
Lic. Edwin Juarez  
Terrestre

Directora de la Dirección de Movilidad Urbana  
Especialista en la Dirección de Transporte

### Del Municipio de Panamá

Arq. Carlos Rodriguez

Administrador de proyectos nuevos  
Dirección de Planificación Urbana

### Del grupo consultor (Cal y Mayor Asociados – IBI Group)

MSc. Marcos Noguérón  
MSc. Nubby Liliana Torres  
MSc. Angelino Harris  
Esp. Amarilis Ulloa  
MSc. Daniel Paucar Manzanilla  
MSc. Helber Yesid López  
MSc. Ricardo Alejandro Pezo  
Esp. Daniel Díaz de Vivar  
Esp. Rita Tinajera Fuentes  
  
Lic. Danilo Toro  
Lic. Danilo Caballero  
MSc. John Stick Hernández Díaz  
Esp. Jhon Alexander Herrera  
Ing. Cristina Raquel Chanis López

Director de Consultoría CyM  
Gerente de Proyecto  
Director Técnico  
Coordinador de proyecto  
Especialista en carga  
Especialista en planificación urbana  
Especialista en modelación  
Especialista en ITS  
Especialista en evaluación  
socioeconómica  
Especialista en comunicaciones  
Especialista legal  
Coordinador local  
Especialista en transporte  
Desarrolladora de proyectos

## INFORMACIÓN DE CONTROL

Documento	Plan Integral de la Movilidad Urbana
Clase de Documento	Entregable 5
Referencia	Centro de Costos 420 – 301
Fecha	Agosto de 2016

Revisión	Descripción				Fecha	
V.1.0	Plan Integral de Movilidad Urbana				11-8-16	
Elaboración – Revisión – Aprobación						
Revisión	Elaborado por:		Revisado por:		Aprobado por:	
	Nombre	Firma	Nombre	Firma	Nombre	Firma
V1	CyM		JSH		NLT/AH	

La información contenida en este documento, producida por **Cal y Mayor y Asociados, S.C. (C&M)** en conjunto con **IBI Group**, es para uso exclusivo del Gobierno Nacional y del Metro de Panamá. Fue elaborada para el proyecto “**Plan Integral de Movilidad Urbana Sustentable para el Área Metropolitana de Panamá**” de acuerdo con lo establecido en el contrato correspondiente y a solicitud expresa del cliente.

**C&M** no toma a su cargo, ni acepta responsabilidad alguna de cualquier otra parte que dependa de dicha información, a menos que sea un inversionista relacionado con el cliente o una tercera parte deudora o participante con capital, y sea solicitado y autorizado por nuestro cliente.

## LISTA DE ABREVIATURAS

Sigla	Término
AMP	Área Metropolitana de Panamá
MINAMBIENTE	Ministerio de Ambiente
ATTT	Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre
CCTV	Circuito Cerrado de Televisión
ITS	Sistemas Inteligentes de Transporte (por sus siglas en inglés)
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MG	Ministerio de Gobierno
MI	Modelo Integrado
MIVIOT	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
MOP	Ministerio de Obras Públicas
MP	Ministerio de la Presidencia
MT	Modelo de Transporte
MU	Modelo Urbano
PIMUS	Plan Integral de Movilidad Urbana Sostenible
MPSA	Metro de Panamá, S.A.
TdR	Términos de Referencia
TOD	Desarrollos Orientados al Transporte (por sus siglas en inglés)
ZAT	Zonas de análisis de transporte
GMCA	Grupo Metropolitano de Calidad del Aire
MICI	Ministerio de Comercio e Industrias
IPCC	Panel intergubernamental de cambio climático

## **CONTENIDO GENERAL DEL INFORME FINAL**

- 1. INTRODUCCIÓN**
- 2. METODOLOGÍA DEL ESTUDIO**
- 3. DIAGNÓSTICO**
- 4. PROSPECTIVA DE MOVILIDAD URBANA**
- 5. PROGRAMAS DEL PIMUS**
- 6. ANEXOS**

## 1. INTRODUCCIÓN

La Secretaria de Metro de Panama, reconvertida luego en Metro de Panama S.A. contrato a través de la financiación del Banco Interamericano de Desarrollo el estudio denominado **“Plan integral de movilidad urbana sustentable para el área metropolitana de Panamá”**, que tiene como principal objetivo el plantear la política de transporte y movilidad urbana para la ciudad, con estrategias y planes de acción a corto, mediano y largo plazo, considerando todos los componentes del sistema de movilidad urbana, en estrecha vinculación con las políticas de ordenamiento territorial y medioambientales, y en coordinación con los distintos organismos involucrados en dichas políticas.

El **Plan integral de movilidad urbana sustentable para el área metropolitana de Panamá** en adelante PIMUS, tiene como principal objetivo el plantear la política de transporte y movilidad urbana para el AMP, con estrategias y planes de acción a corto, mediano y largo plazo, considerando todos los componentes del sistema de movilidad urbana, en estrecha vinculación con las políticas de ordenamiento territorial y medioambientales, y en coordinación con los distintos organismos involucrados en dichas políticas.

Este PIMUS ha sido desarrollado en dos fases la primera de estas culminó en el mes de julio de 2015, desarrollando las actividades inherentes para proporcionar a las autoridades los programas de:

- Propuesta de reestructuración institucional
- Programa para la conformación del sistema integrado de transporte público de pasajeros
- Programa para la administración de la demanda de transporte particular
- Programa de inversión en infraestructura de movilidad urbana
- Programa de participación ciudadana

La fase 2 del PIMUS busca complementar el estudio con los demás aspectos que impactan en la movilidad urbana y que coadyuven en la consecución del objetivo general del proyecto antes planteado. Esta segunda fase cubre:

- Complemento al Programa del Sistema Integrado de Transporte Público de Fase 1 (Ordenamiento del servicio de Taxis)
- Complemento al Programa de Gestión de la Demanda de Transporte de Fase 1 (Gestión de Estacionamientos)
- Programa de Ordenamiento de la Distribución Urbana de Mercancías y Logística de Cargas
- Programa para la Promoción de la Movilidad No Motorizada
- Programa para la Inclusión de la Accesibilidad Universal en la Oferta de Transporte Público de Pasajeros

- Programa para la Promoción de Desarrollos Orientados al Transporte Sostenible en las estaciones del Transporte Masivo de Pasajeros
- Programa de Promoción de la Seguridad Vial
- Programa de Control de la Contaminación Ambiental y otras externalidades
- Programa para el Mejoramiento de la Gestión del Tránsito Urbano y Ciudad Inteligente

A continuación se presenta el compendio de las actividades desarrolladas en el marco de la Fase 2, partiendo de una síntesis de la **Metodología del estudio** donde se presenta el proceso seguido desde la toma de información, la formulación de las estrategias y los programas de la Fase 2, para luego dar paso a la presentación del **Diagnóstico** en el que se resaltan los principales hallazgos de cada uno de los componentes analizados.

En el siguiente capítulo se presenta la **Prospectiva**, donde se desarrollan las estrategias que darán paso en cada tema a los programas propuestos para atender las necesidades de movilidad en el AMP. En el capítulo del **Marco de la política de movilidad urbana** se exponen las líneas de acción que soportan el desarrollo del PIMUS en la Fase 2, indicando los principios rectores de esta política y el enfoque de planeación seguido en el estudio.

Por último, se presentan los diferentes **Programas del PIMUS Fase 2** que desarrollan en detalle los diferentes programas que se han planteado, en este aparte se estiman los costos de las propuestas con base en valores paramétricos o referenciales, se priorizan estas propuestas y se ubican dentro de un plan de implementación que identifica las entidades responsables de cada acción prevista.