



# PLAN INTEGRAL DE MOVILIDAD URBANA SUSTENTABLE PARA EL ÁREA METROPOLITANA DE PANAMÁ

Entregable 7. Informe final de la Fase 1



AGOSTO, 2015  
Cal y Mayor y Asociados



## RECONOCIMIENTOS

### De la empresa Metro de Panama S.A.

Urb. Ana Laura Morais Silva  
Arq. Alvaro Uribe

Directora de Planificación  
Especialista en planificación urbana

### De la Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre

Lic. Edwin Juarez  
Arq. Enith Gonzalez

Director de la Dirección de Movilidad Urbana  
Especialista en la Dirección de Movilidad Urbana

### Del grupo consultor (Cal y Mayor Asociados – IBI Group)

MSc. Marcos Nogueroń  
Esp. Geovanni Infante  
MSc. Angelino Harris  
Esp. Amarilis Ulloa  
MSc. Helber Yesid López  
MSc. Ricardo Alejandro Pezo  
Esp. Paulo Roberto Motta  
Lic. Danilo Toro  
MSc. John Stick Hernández  
Esp. Jhon Alexander Herrera  
Esp. Sergio Alejandro Peña

Director de Consultoría CyM  
Gerente de Proyecto  
Director Técnico  
Especialista en Movilidad  
Especialista en planificación urbana  
Especialista en modelación  
Especialista en Transporte Público  
Experto en comunicaciones  
Coordinador local  
Especialista Jr. en modelación  
Especialista en SIG

## INFORMACIÓN DE CONTROL

### LISTA DE ABREVIATURAS

Sigla	Término
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
ATTT	Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre
ECM	Evita- Cambia- Mejora
EDT	Estructura de la división del trabajo
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censo de Panamá
ITS	Sistemas Inteligentes de Transporte
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MGYJ	Ministerio de Gobierno y Justicia
MI	Modelo Integrado
MIVIOT	Ministerio de Vivienda y Orden Territorial
MOP	Ministerio de Obras Públicas
MP	Ministerio de la Presidencia
MT	Modelo de Transporte
MU	Modelo Urbano
PIMUS	Plan Integral de Movilidad Urbana Sostenible
SIG	Sistema de Información Geográfica
SMP	Secretaría del Metro de Panamá
TdR	Términos de Referencia
TOD	Desarrollos Orientados al Transporte (por sus siglas en inglés)
ZAT	Zonas de análisis de transporte

## CONTENIDO GENERAL DEL INFORME FINAL

1. INTRODUCCIÓN
2. METODOLOGÍA DEL ESTUDIO
3. DIAGNÓSTICO
4. PROSPECTIVA SOCIO ECONÓMICA Y DE MOVILIDAD URBANA
5. PROGRAMAS DEL PIMUS
6. ANEXOS

## 1. INTRODUCCIÓN

El desarrollo del área metropolitana de Panamá se ha visto enmarcado en un crecimiento poco planificado, en donde el mercado inmobiliario es la principal fuerza que impulsa el desarrollo urbano, siendo el rol de la legislación bastante pobre y desprovisto de herramientas efectivas de planeación, ejecución y control. Este desarrollo, explosivo y discontinuo, propio de los últimos 60 años ha generado una estructura lineal en 3 direcciones diferentes que se caracteriza por usos residenciales en la periferia y la actividad laboral principal en el centro del AMP. Esta situación converge en que los habitantes diariamente se enfrentan a dificultades en su movilidad, con largos recorridos a los centros de trabajo y estudio, así como saturación de las pocas vialidades existentes y altos costos del suelo urbano.

Se han desarrollado en los últimos años proyectos puntuales para coadyuvar en la mejora de las condiciones de movilidad para un sector del AMP, en especial los distritos de Panamá y San Miguelito, en los cuales se ha implementado el sistema de MetroBus y la primera línea de Metro, asimismo, se han llevado a cabo esfuerzos en la definición de una política de movilidad entre los que se puede resaltar el estudio financiado por el Banco Mundial que se denomina “La Movilidad Urbana en el área metropolitana de Panamá, Elementos para una política integral”.

En este contexto, la Secretaria de Metro de Panama, reconvertida luego en Metro de Panama S.A. contrato a través de la financiación del Banco Interamericano de Desarrollo el estudio denominado “**Plan integral de movilidad urbana sustentable para el área metropolitana de Panamá**”, que tiene como principal objetivo el plantear la política de transporte y movilidad urbana para la ciudad, con estrategias y planes de acción a corto, mediano y largo plazo, considerando todos los componentes del sistema de movilidad urbana, en estrecha vinculación con las políticas de ordenamiento territorial y medioambientales, y en coordinación con los distintos organismos involucrados en dichas políticas.

El estudio del PIMUS se ha planteado en dos fases, presentando este documento el desarrollo de la Fase I que tiene como producto final la formulación de los siguientes programas:

- Propuesta de reestructuración institucional
- Programa para la conformación del sistema integrado de transporte público de pasajeros
- Programa para la administración de la demanda de transporte particular
- Programa de inversión en infraestructura de movilidad urbana
- Programa de participación ciudadana

A continuación se presenta el compendio de las actividades desarrolladas en el marco de la Fase 1, partiendo de una síntesis de la **Metodología del estudio** donde se presenta el proceso seguido desde la toma de información, la construcción de modelos, la formulación de las estrategias y los programas de la Fase 1, para luego dar paso a la presentación del **Diagnostico** en el que se resaltan los principales hallazgos de las características de la movilidad en el AMP, procurando tener una visión transversal de los principales temas

(institucional, urbano, transporte público, vialidad, tránsito no motorizado y transporte particular) y un análisis espacial de la dinámica de la movilidad.

En el siguiente capítulo se presenta a **Prospectiva socio económica y de la movilidad urbana**, exponiendo el proceso de conformación de los escenarios de modelación, la evaluación de los proyectos que los conforman y como resultado la estimación de las variables de movilidad ,empleo y hogares en los distintos horizontes de análisis del PIMUS.

En el capítulo del **Marco de la política de movilidad urbana** se exponen las líneas de acción que soportan el desarrollo del PIMUS, indicando los principios rectores de esta política y el enfoque de planeación seguido en el estudio.

Por último, se presentan los diferentes **Programas del PIMUS** en los que se detallan los proyectos, acciones, estimación de costos y recomendaciones de implementación que el grupo consultor hace para los programas que conforman esta primera Fase del proyecto.